

[A]

此件公开

# 楚雄彝族自治州教育体育局文件

楚教复〔2019〕55号

---

## 对州十二届人大四次会议第20号建议的答复

冷文莲等代表：

你们提出的《关于制定楚雄州促进学前教育普惠性发展的议案》已交由我局办理，现答复如下：

首先，感谢你们长期以来对彝州教育事业发展的关注、关心和支持。

人生百年，始于幼学。学前教育是国民教育体系的重要组成部分，是终身教育的开端，它对幼儿良好习惯养成、智力开发、身心健康具有重要意义。党的十九大提出了“办好学前教育”的要求，《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》

明确了“到 2020 年基本普及学前教育”的发展目标,《国务院关于当前加快学前教育发展的意见》(国发〔2010〕41号)对加快学前教育发展进行了安排部署。在国家和省委、省政府的关心支持下,全州各级党委、政府和相关部门认真贯彻《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》和省、州第一期、第二期、第三期学前教育三年行动计划,按照政府主导、社会参与、多元并举的工作思路,加强领导,完善机制,统筹规划,加大投入,强化管理,全州学前教育资源不断扩大,教师队伍建设逐步加强,幼儿园管理水平和保教质量日趋提高,“入园难”问题得到初步缓解,并取得了阶段性成效。目前,全州共有幼儿园 622 所,比上年增加 74 所。其中:公办幼儿园 355 所,民办幼儿园 267 所,民办幼儿园比上年增加 5 所。普惠性幼儿园 588 所,占幼儿园总数的 94.53%;普惠性民办幼儿园 233 所,占民办幼儿园总数的 87.27%。学前教育入园儿童 32548 人,在园儿童 60331 人,比上年增加 0.62%。民办幼儿园入园儿童 14929 人,在园儿童 31083 人,占在园幼儿 51.52%。幼儿园教职工 5105 人,专任教师 2976 人。学前教育三年毛入园率 81.95%,比上年提高 4.71%,高于全省(79.69%)2.26 个百分点,高于全国(81.7%)0.25 个百分点。学前一年儿童毛入园(班)率达 97.22%。全州省二级一等以上示范幼儿园 53 所,省一级幼儿园达到 30 所,其中一级一等幼儿园 4 所。幼儿园占地面积 842890.18 平方米,生均占地面积 13.97

平方米；校舍建筑面积 526111.18 平方米，生均校舍面积 8.72 平方米。图书 498121 册，生均图书 8.26 册。

近年来，虽然全州各级党委、政府和相关部门在推进学前教育改革发展、切实解决适龄儿童入园难问题上做了大量的工作，但由于基础薄弱、点多面广、财力有限等原因，在全州推进学前教育发展进程中，还存在农村幼儿园办园条件差、师资队伍薄弱、管理不规范、保教质量不高以及城乡差距大、农村学前教育发展滞后等问题。特别是随着二孩政策的实施，城镇学前教育资源不足的问题将进一步凸显。针对您提出的三个方面的问题和建议，在下步工作中，我局将在州委、州政府的领导下，在社会各界的关心支持下，按照国家和省委、省政府的安排部署，认真实施《楚雄州第三期学前教育三年行动计划（2018—2020 年）》《楚雄州人民政府关于创新体制机制加快学前教育改革发展的意见》和《楚雄州教育局楚雄州财政局关于印发楚雄州普惠性民办幼儿园认定及管理暂行办法的通知》（楚教通〔2019〕11 号），重点解决好以下三个问题：

（一）认真落实省州政策。《楚雄州普惠性民办幼儿园认定及管理暂行办法》规定：对经认定的普惠性民办幼儿园，要按照评估等级、办园规模进行分类奖补（具体奖补标准由各县市教育局商财政局制定），支持其改善办园条件，提高保教质量。有条件的地方可参照公办幼儿园生均拨款标准，对普惠性民办幼儿园给予

补贴。鼓励普惠性民办幼儿园积极扩充资源，每新增1个标准班，按照县市城区不低于3万、乡镇及以下地区不低于2万的标准给予一次性奖补。对年检合格的普惠性民办幼儿园，按照年生均不低于200元的标准给予奖励，所需资金按照州、县（市）各50%承担，奖补标准随经济社会发展适时调整。县市要根据普惠性民办幼儿园的认定情况和在全国学前教育管理信息系统内的幼儿数，落实当年生均奖补拨款；根据普惠性民办幼儿园新增标准班核定情况，次年进行奖补。《楚雄州财政局楚雄州教育局关于建立公办幼儿园生均公用经费财政拨款制度的通知》（楚财教〔2018〕82号）明确：从2018年秋季学期起，楚雄州公办幼儿园建立起学前教育生均公用经费拨款制度，全州按照省厅要求各地的标准不得低于400元/生·年标准拨付，到2020年不得低于600元/生·年，州级幼儿园按照此标准执行，各县市根据当地财力状况，在不低于最低标准的前提下制定本地上公办幼儿园财政拨款标准。以后，逐步向普惠性民办园延伸。目前，生均公用经费保障机制和普惠性幼儿园奖补机制已经建立，但很多县市没有严格按照文件执行。

（二）解决编制不足问题。目前，学前教育确实存在缺编严重问题，国家层面既没有出台学前教育机构编制标准，也没有增加普及学前教育所需的编制；我州除州幼、各地县市属幼儿园有一定的教师编制外，城市幼儿园大量使用临聘人员，乡镇中心园

及村级园挤占小学教师编制。但，全州积极创新机制，加大外引内培力度，加强教师队伍建设。各地采取“三个一批”的方式解决学前教育教职工不足问题，即通过事业单位招考一批、通过小学富余教师培训转岗补充一批、通过政府购买服务或幼儿园自筹经费临聘一批等方式，逐步满足学前教育规模迅速扩张的现实需要。2011年以来，全州新增学前教育教职工3025人，总数达到5105人。今年4月、5月、6月，州人大、州政府组织相关部门到滇中4州市和州内部分县市调研、视察学前教育改革发展情况后，向州委的报告中已经明确提出“学前教育在现有条件下，主要采取政府购买服务、小学转岗等方式，切实保障学校、幼儿园用编需要，及时补充配齐教师。经政府核定的合同制人员经费争取由财政拨付，合同制人头经费不足部分可在学校的全额返还非税收入中列支。”的建议。

（三）积极做好农村学前教育营养餐计划。目前，义务教育阶段农村中小学生营养餐补助已经县市了全覆盖，但，因学前教育不属于义务教育，加之州县财力困难，因此，10县市没有完全执行幼儿园营养餐补助计划，目前只有大姚县、牟定县实施幼儿园营养计划。州教育体育局将联合州财政局积极向州人民政府建议将农村学前教育在园幼儿纳入营养餐改善计划。

加快彝州学前教育发展，努力使每一个适龄儿童都能接受有质量的学前教育，事关群众利益，事关教育协调，事关社会公平，

是各级政府义不容辞的责任和义务。我们将提高思想认识，明确目标任务，健全工作机制，落实工作责任，扎实工作，改革创新，积极推进彝州学前教育健康发展。

再次感谢你们对彝州教育事业尤其是学前教育所作出的努力和贡献，希望你们一如既往关注、关心、支持彝州教育事业的发展。



联系人及电话：郭家柄 3124345

---

抄送：州政府办公室，州人大常委会选举联络工作委员会。

---