

楚雄彝族自治州教育体育局文件

楚教复〔2023〕43号

对州政协十一届二次会议第14号提案的 答 复

张利伟委员：

您提出的《关于加强对楚雄市富民社区的规划开发助推滇中楚雄科创城建设的提案》，（第14号）交我们研究办理，现答复如下：

首先感谢您对滇中楚雄科创城（原大学城）项目建设的关心支持！

在省委、省政府的高度重视和支持下，楚雄州委、州政府科学谋划、高位推动，于2022年2月17日成立了以州委刘勇书记、州人民政府张文旺州长为双组长的“滇中楚雄科创城建设工作领

导小组及工作专班”专项推进科创城项目建设工作。自滇中楚雄科创城建设工作领导小组及工作专班组建以来，工作专班持续深入贯彻落实州委、州政府有关滇中楚雄科创城建设的工作要求，在以刘勇书记和文旺州长为“双组长”的小组坚强领导和亲自推动下，围绕把滇中楚雄科创城早日建成楚雄新名片、城市会客厅、发展新高地的总目标，紧扣州委、州政府 2025 年内要全面完成科创城“三校一中心”项目建设并投入使用的工作任务，工作专班聚焦关键环节、堵点难点，坚持高起点谋划、高强度推进、高效能保障、高质量统筹，共筹备召开领导小组会议 2 次，召开工作专班会议 8 次，专项工作推进会议 7 次，组织其他不同层面的调研、咨询、讨论和培训等会议 200 余次，现场踏勘数十次，对科创城项目建设的规划编制、要素保障、投融资等工作进行了深入研讨，统筹协调各职能部门协同推进滇中楚雄科创城项目建设。

一、项目基本情况

（一）项目谋划背景。针对楚雄师范学院生均占地面积不达标、云南现代职业技术学院办学存在短板、楚雄医药高等专科学校“专升本”扩建存在瓶颈制约、楚雄州体育场馆老旧难以承接省级以上比赛等具体问题，州委、州政府谋划建设滇中楚雄科创城，即以楚雄市城区东南片区 28.51km²区域按“教、体、文、研、产、城”联动开发，通过东北端富民工业园区的产业支撑，西南端科创城的人才科技支撑，中部的现代服务业支撑，共同推动城镇化高质量发展。

（二）科创城项目建设路径。按照“整体规划、分步实施，投融资管营一体化”的思路推动项目实施，遵循高等教育发展规律，分类推进楚雄高等教育协调发展，实现教育体育融合发展。将滇中楚雄科创城核心区4个子项目作为一个整体，一次规划，分步组织实施，初步确定实施顺序为：云南现代职业技术学院（楚雄技师学院）改扩建项目——楚雄师院整体搬迁建设项目——楚雄州高原体育中心新建项目——楚雄医专整体搬迁建设项目。

（三）科创城起步区4个子项目建设规模及工作目标。按照“一校一方案”的工作思路，压茬推进“三校一中心”4个子项目建设，到2025年底，完成总占地9260.93亩（含建成区1873.72亩），总投资141.67亿元的滇中楚雄科创城“三校一中心”项目建设。

一是全面完成规划建设用地2000亩、计划投资36亿元的楚雄师范学院整体搬迁项目建设，并实现整体搬迁，建成后学校办学规模可由1.5万人提升至2万人。

二是全面完成规划用地3600亩（含建成区1873.72亩）、计划总投资39.16亿元的云南现代职业技术学院（楚雄技师学院）改扩建项目建设（含总投资10.96亿元的地方专债项目），建成后学院办学规模可由1.8万人提升至4万人。

三是全面完成规划用地2274.81亩、计划总投资为46.28亿元的楚雄医药高等专科学校整体搬迁项目建设，实施整体搬迁，校舍达到升本条件，建成后学校办学规模可由1万人提升至2万人。

四是全面完成规划建设用地 1386.12 亩、计划总投资 20.23 亿元的楚雄州高原体育中心新建项目建设，使之成为楚雄州重大活动的主会场、国际国内高原体育产业的主要承载基地。

通过“三校一中心”项目建设落成，3 所学校办学条件全面改善，优质教育资源总量不断扩大。为“到 2026 年，力争全省教育整体发展水平达到西部先进行列”奋斗目标，以及州委州政府做强高等教育、做优职业教育、做特高原体育产业奠定坚实基础。

二、科创城片区规划工作基本情况

（一）片区概念性规划的基本要求和原则

1. 拓宽视野、明晰科创城的主题和定位。围绕“滇中科创高地，楚雄开放学城”这一总体定位，滇中楚雄科创城规划遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，着力体现“立足滇中，联动滇西，面向全国，辐射‘两亚’”的宽视野。滇中楚雄科创城又称为“楚雄科教新城”（楚雄市南部新城），以此形成了科教城和科创城的“双城一体”。从总体定位出发，特色定位按层级分类有四个方面：一是面向南亚东南亚高层次技能技术人才培养高地；二是国际高原体育城和区域文化体育中心；三是滇中“科教体文产城”融合示范区。四是楚雄现代化区域中心城市南部新城，实现建成高质量发展的未来之城。

与总体定位相衔接，滇中楚雄科创城建设的总体目标是：努力建成“楚雄新名片、城市会客厅、发展新高地”。阶段目标分为**近期和中远期**：1.近期目标（2025 年）。将滇中楚雄科创城起步

区 4 个子项目“三校一中心”为 一期，预计在 2025 年完成建设并投入使用。4 个子项目作为一个整体，一次规划，根据项目成熟度分步组织实施。2.中远期目标（2035 年）。完成滇中楚雄科创城核心区（28.51 平方公里）、拓展区（29.08 平方公里）的开发。

2 . 秉持最新的设计理念，建设特色之城。一是提炼了“古风彝韵·和美楚雄”印象主题。二是提出建设六大特色目标之城，即：教体文旅共享之城、产学研协同创新之城、魅力活水之城、智能集约高效之城、多元协调枢纽之城、绿色低碳之城。三是深化共享机制，合理安排生产、生活、生态空间，强调学校、社会、产业、文化、空间的融合性布局，实现资源共享，让科创城真正成为群众宜业宜居的乐园。

3 . 坚持总体平衡原则，强化科创城造血功能。一是尽可能保障学校等公益用地。二是科学合理地控制开发强度。三是最大限度构建共用共享空间。**四是注重产业布局。**

4 . 充分衔接楚雄市总体规划目标定位。一是对应“康养胜境、宜居楚雄”楚雄城市定位，积极融入健康小镇、体育小镇等指导性、操作性强的规划建设理念。二是对应“现代化区域中心城市”的定位，积极构建“产业优、经济强”“动能新、活力足”“城乡美、社会安”的宜居乐业中心城市形象，如金融小镇、彝绣小镇等规划建设理念。三是传承楚雄市自明清时期以来逐渐清晰的历史文脉，更加突出了城市南北走向的中轴。

5 . 多规合一，保留弹性发展空间原则。一是注重与楚雄市

国土空间规划、科创城控规、土地勘测定界、土地征收成片开发方案的衔接。二是保留弹性发展空间。三是按照一次规划、分步实施原则，“三区”统筹联动。四是总概规和两个子概规（楚雄师院、楚雄医专整体搬迁建设项目）编制工作整体联动。

（二）片区规划工作推进情况

1. **领导靠前指挥。**刘勇书记、文旺州长在调研和工作调度时多次强调要高标准谋划，精雕细琢布局。先后就科创城的规划定位、设计理念、融合发展、产业布局等方面作出重要指示。王秀江副州长多次参与科创城概念性规划相关会议，提出重要指导意见。

2. **各部门密切配合。**工作专班与州、市自然资源规划、发改、林草、交运、水务等部门以及楚雄市人民政府、“三校一中心”各责任主体、州投资集团等领导小组成员单位密切配合，及时沟通协调、统筹整合，破解规划编制工作中的难题，科学高效推进规划编制工作，将滇中楚雄科创城的设想一步步变成了蓝图。

3. **精耕细作编制完善成果。**专班成立后，就确定了“规划先行”的原则，注重学习借鉴雄安新区建设“未来之城”的先进经验。在州市自然资源（规划）部门和州投资集团以及专班相关工作组的共同努力下，去年4月8日正式启动概规编制工作，6月12日形成概规编制初步成果，之后的六个多月的时间里先后经历了12次有规模的修改，先后吸纳各方面意见近千条，不断修改完

善。主要经历了以下过程：

（1）梳理规划任务书。专班先后组织了“三校一中心”各责任主体、州市各职能部门、规划编制单位和州投资集团对现场进行了 20 多次踏勘，与工作专班选址规划组成员单位和省内外专家学者研讨科创城历史文化、产业布局等方面的问题，提出具体的规划编制建议。在采购需求中设置高门槛，为能选取到一流的规划设计团队奠定基础。

（2）统筹概规招标筹备工作。工作专班、州投资集团与州级相关职能部门多次就科创城概规招标采购工作进行研讨和筹备。并先后 16 次与多家规划设计单位召开对接会议和开展业务洽谈，介绍科创城项目概况，引导多家科创城概规设计投标联合体到科创城区域进行实地踏勘，熟悉基本情况。

（3）多轮竞争性磋商选择规划设计团队。2022 年 4 月 8 日州投资集团发布招标公告，通过 4 月 24 日和 6 月 12 日两轮竞争性磋商，确定东南大学建筑设计研究院有限公司和南京东南科创城市规划设计研究院有限公司组成的联合体作为科创城概规编制服务单位。

（4）广泛咨询、博采众长。工作专班就科创城规划编制分别与“三校一中心”各责任主体、州级有关职能部门以及 20 多家央企、省属国企进行数十次深入探讨，专题研究解决科创城规划编制中的区块布局、交通组织、水系规划、文化策划、数字赋能、投资融资等方面的问题，并将各方意见及时整理反馈给概规编制

单位完善概规成果。

(5)反复论证,优化成果。工作专班先后于去年6月12日、6月26日、7月1日、7月9日在楚雄、昆明组织4次专家评价、论证会议,并采取线上线下结合方式邀请到近百名来自北京、深圳、昆明等资深城乡规划、文化策划、投资融资等方面的专家,就科创城的规划编制工作展开论证,及时整理各位专家对科创城战略定位、区块布局、文化策划、应借鉴的经验与教训等方面提出的三百多条意见建议转达规划编制服务单位,以不断完善科创城概规编制成果。

(6)多轮征求意见,修改完善。概规在经过多轮咨询论证后,根据最新规划编制成果,工作专班先后于去年7月29日、9月28日、10月21和27日等时间节点多次召开会议,发出多份征求意见函,对科创城概规的投资测算、业态布局等征求了8轮修改意见建议,反馈给概规编制单位补充完善成果。

(7)州规委会评审情况。2023年1月11日,州国土空间规划委员会办公室召开《滇中楚雄科创城概念性规划方案》专家评审会议,审议通过了该规划。按照会议要求再次征求相关部门意见后提交概规编制单位进行修改完善,于1月16日在州规委会全体会议上评审通过。

另外,在楚雄市人民政府和州市自然资源(规划)部门以及州投资集团的共同努力下,滇中楚雄科创城控制性详细规划于2023年2月23日、3月10日和3月31日先后三次由楚雄市规

委会组织专家对该规划进行评审、论证并及时征求相关部门意见，经专家评审后，市规委会于6月2日出具批复，完成了片区控制性详细规划工作。

三、项目推进情况

一年多来，工作专班共筹备召开领导小组会议2次，召开工作专班会议8次，专项工作推进会议7次，组织其他不同层面的调研、咨询、讨论和培训等会议200余次，现场踏勘数十次，对科创城项目建设的规划编制、要素保障、投融资等工作进行了深入研讨，统筹协调各职能部门协同推进滇中楚雄科创城项目建设。

（一）项目用地四至范围等事项已明确。在充分调研论证的基础上细化了项目用地选址方案，明确了科创城3个规划用地范围：（1）科创城核心区28.51平方公里；（2）作为科创城起步区的5.46平方公里（即：核心区内一期4个子项目“三校一中心”用地8196亩）；（3）作为科创城拓展区的29.08平方公里。形成《滇中楚雄科创城项目建设建议报告》分别提交十三届州人民政府第三次常务会议和十届州委第28次常委会审议并通过，确定了项目用地四至范围、项目建设规划编制责任主体、项目实施主体等事项，为项目快速推进奠定了坚实基础。

（二）科创城片区规划工作已基本完成。滇中楚雄科创城概念性规划方案已于2023年1月通过州规委会审定，控制性详细规划已于2月23日、3月10日和3月31日先后三次组织专家

评审论证及征求相关部门意见，该规划目前已经通过专家评审，市规委会于6月2日出具批复。科创城重点地区城市设计导则编制工作正在筹备。

（三）有关困难和问题得到有效破解。4月10日至11日，领导小组工作专班赴宜宾大学城科创城考察，形成《滇中楚雄科创城建设工作领导小组工作专班赴宜宾大学城科创城考察报告》，对滇中楚雄科创城建设项目推进提出了组建独立平台公司专项推进、增加配套资源等建设性意见，有效破除项目推进的瓶颈问题。目前，调整充实滇中楚雄科创城建设工作领导小组及工作专班工作已完成；《滇中楚雄科创城建设集团有限公司组建方案》已经十届州委常委会第90次会议和十三届州人民政府常务会议第30次会议审议通过，2023年7月28日完成公司章程修订并获得州国资委批复，顺利完成滇中楚雄科创产业发展集团有限公司（工商变更登记核准的公司名称）组建工作。

（四）“三校一心”项目有效推进。一是楚雄师范学院整体搬迁项目概规已编制完成，可研已通过评审，修详规初稿已编制完成，正在开展初设。土地勘测定界、土地征收预告发布、土地现状调查、社会稳定风险评估工作已经完成，并于2月26日发布了征地补偿安置方案公告；该项目一期建设用地林地使用申请已通过省林草局审批并于3月15日取得《使用林地审核同意书》，项目一期土地供应相关报件已基本准备就绪。二、三期项目用地报批组件工作也已初步完成，待缴纳相关费用后可进行组件报批；

楚雄师院于3月13日与州投资集团就学校整体搬迁建设事宜签订了战略合作协议,项目投融资方案及投资合作协议正在进一步修定完善中。二是楚雄医专整体搬迁项目概规、可研和修详规初稿已编制完成,正在开展项目土地勘测定界技术方案编制等前期工作,学校于2月7日与州投资集团就学校整体搬迁建设事宜签订了战略合作协议,首期自筹资金1140万元已于5月18日转入共管账户。三是云南现代职业技术学院(楚雄技师学院)改扩建项目北片区专项债项目的工规证已办理完成,初步设计方案已报至省住建厅审批,正在组织EPC招标。汽车实训基地综合楼和综合体育馆两个项目已破土动工。其他子项目正在有序推进,预计10月份可全面开工。新增建设用地已发布概规和修详规招标公告。四是楚雄州高原体育中心建设项目概规、修详规及可研已于3月24日完成公开招标,目前正在编制中;正在开展项目土地勘测定界技术方案编制等前期工作。

四、富民社区规划开发的主要内容

富民社区位于滇中楚雄科创城中心区,根据科创城规划,该区域既集聚文化、体育、学校、医院等完备的公共服务设施,又汇集金融、法务、咨询、研创等现代服务业,以及商业、酒店、居住等复合城市功能。沿大学城十字轴线两侧,布局高原体育中心、体育小镇、彝绣小镇、美术馆、图书馆、科创展示馆、政务服务中心、金融商务中心、五星级酒店等,形成高度融合的科创城活力中心、共享客厅和形象地标。

科创城充分利用贯穿其中的青龙河和周边水库的有源之水，顺应地形坡度，引入科创城核心区域，丰富景观，改善生态环境，寓意“源头活水”的科创城主题。局部扩展青龙河水面成湖，并结合毗邻的高原体育中心，开展赛船、皮划艇等丰富的水上运动项目。河流两岸为各有特色的滨水游憩带，形成“水优、水活、水清、水美”的城市水网文化。科创城的“五峰山”和周边的农田，打造成山水田园综合体，为人们提供多种形式的旅游服务。按15分钟和10分钟层级生活圈，布局大中型公园和邻里公园。实现“水在城中，城映山水”的山水园林城市。

科创城保留具有历史文化意义的设施，规划布局在富民社区的美术馆、非遗博物馆、艺术中心等文化设施，与城区的峨碌山、文庙、雁塔、太阳历公园、革命纪念碑等众多文化节点，形成串起来、活起来、亮起来的文化品味线路，并进一步与周边森林公园、山地游乐园、药用植物园、湿地生态园的资源优势整合，打造特色旅游游乐系统，发挥科创城的文化教化和寓教于乐功能，形成大教育大文化大旅游交融的高质量特色文化旅游之城。富民社区作为科创城的核心区域，必将乘着科创城建设的东风，顺势起飞。

再次感谢您对滇中楚雄科创城建设项目的关心！相信在州委、州政府和领导小组的坚强领导和指导下，在州政协和州市各有关部门以及社会各界的支持和关注下，工作专班“三校一中心”协调工作组和楚雄州教育体育局将继续协助和协同滇中楚雄科创产

业发展集团有限公司，围绕科创城目标定位，用好特色资源，及时研究破解难题，加快推进项目前期，完善配套服务设施，高标准、高质量、高效率推进项目建设，力争如期实现楚雄师范学院、楚雄医专整体搬迁办学，把滇中楚雄科创城打造成复合型活力城区，打造成“产学研”融合、“校企”融合、“产城人”融合发展创新高地，打造成城市名片、城市会客厅。



联系人及电话：江玉波 13330563796

抄送：州政府办公室，州政协提案委员会。
